

Резолюция Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ»

Предложения участников Форума-выставки

1. Общие положения

1.1. Продолжить работу по упрощению законодательства о контрактной системе;

1.2. Увеличить предельную цену закупки малого объема, осуществляемой на конкурентной основе с использованием электронных магазинов, до 3 млн руб.;

1.3. Предоставить право субъектам Российской Федерации самостоятельно корректировать проекты типовых контрактов (типовых условий контрактов);

1.4. Предоставить членам комиссий право дистанционного рассмотрения и оценки заявок посредством региональных информационных систем и фиксации своего решения с использованием персональных электронных подписей;

1.5. Внести в ФЗ-44 положения, определяющие условия использования электронного документооборота при исполнении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с изучением положительного опыта Московской области по использованию электронного документооборота на этапе исполнения контрактов на примере подсистемы «Портал исполнения контрактов Единой автоматизированной системы управления закупками Московской области»;

1.6. Рассмотреть концепцию проведения предварительного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способных поставить определенные товары (выполнить работы, оказать услуги) и создания соответствующего реестра квалифицированных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

1.7. Упростить требования Постановления Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства...» в части обоснования бюджетных инвестиций, а также установить право заключения контрактов на строительство объектов капитального строительства «под ключ» сразу со всем необходимым для его использования по прямому назначению оборудованием;

1.8. Рассмотреть вопрос об утверждении порядка применения методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве правового акта, обязательного к применению, а также внести соответствующие изменения в ст. 22 ФЗ-44;

1.9. Наделить органы муниципального финансового контроля полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.29.3, ч. 8–10 ст. 7.32 КоАП РФ, за нарушения, допущенные при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в совокупности с вопросом наделения полномочиями по рассмотрению вышеуказанных дел судами;

1.10. Наделить полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок;

1.11. Развивать механизмы импортозамещения и стимулирование отечественных поставщиков для участия в закупках, в том числе разработать механизмы поддержки региональных поставщиков продуктов питания;

1.12. Унифицировать в законодательстве о контрактной системе требования об исчислении сроков проведения процедур закупки в рабочих днях;

1.13. Предусмотреть предупреждение в качестве меры административной ответственности за нарушение процессуальных норм законодательства о контрактной системе (например, за просрочку размещения информации и документов в Единой информационной системе в сфере закупок);

1.14. Конкретизировать отдельные понятия, используемые в ФЗ-44 с целью приведения их в соответствие с нормами ГК РФ, БК РФ, ФЗ-135 и т.д.;

1.15. Минимизировать штрафы, предусмотренные КоАП РФ за нарушения, не имеющие коррупционной направленности и не влияющие на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

1.16. Разработать единую систему учета научно-исследовательских работ в целях устранения их повторяемости и дублирования;

1.17. Систематизировать, унифицировать и обобщить в едином нормативном правовом акте случаи, порядок и условия применения национального режима при осуществлении закупок;

1.18. Обеспечить профессиональную переподготовку работников контрактных служб (контрактных управляющих), имеющих среднее образование;

1.19. Утвердить единую форму банковской гарантии в целях недопущения злоупотреблений со стороны заказчика и кредитных организаций (банков).

2. Информационное обеспечение контрактной системы

2.1. Организовать электронный документооборот в рамках контрактных отношений с победителем закупочной процедуры в части оформления дополнительных соглашений, товарных накладных и т.д.;

2.2. Реализовать функцию всплывающих подсказок для заказчиков в части соблюдения сроков отдельных процедур и этапов закупки;

2.3. Создать учебную версию ЕИС с предоставлением доступа образовательным организациям;

2.4. Создать в ЕИС актуальную базу всех нормативных документов в сфере закупок в режиме «одного окна» (в том числе ГОСТ, технические регламенты, реестр СРО и т.д.);

2.5. Рассмотреть вопрос автоматизации подготовки расчета начальной (максимальной) цены контракта средствами Единой информационной системы в сфере закупок;

2.6. Повысить в Федеральном казначействе приоритет решения технических сбоев на стороне ЕИС при интеграции с региональными (муниципальными) информационными системами в сфере закупок;

2.7. Федеральному казначейству формировать и размещать на официальном сайте план развития ЕИС на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

3. Планирование и нормирование закупок

3.1. Объединить план закупок и план-график в единый документ;

3.2. Интегрировать планирование закупочной деятельности и бюджетное планирование;

3.3. Установить возможность начала процедур закупок до утверждения планов закупок (с заключением контрактов, предусматривающих начало их исполнения после доведения лимитов бюджетных обязательств);

3.4. Обеспечить возможности строительства объектов с использованием экономически эффективной проектной документации повторного применения и формированием на ее основе Н(М)ЦК;

3.5. Установить единый перечень товаров, работ, услуг, подлежащих обязательному нормированию, с возможностью расширения такого перечня по решениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

3.6. Унифицировать правила нормирования, установить единый порядок принятия актов о нормировании, универсальный набор параметров, подлежащих нормированию (характеристики, цена, объем), случаи обязательного нормирования предельной цены.

4. Процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

4.1. Оптимизировать формы закупок, в том числе исключить запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, запрос котировок, запрос котировок в электронной форме;

4.2. Установить в отношении денежных средств, находящихся на специальных счетах, запрет на совершение операций, не связанных с закупкой, и списание указанных средств по основаниям, не связанным с участием в закупках;

4.3. Развивать механизмы определения поставщиков на основе принципов «электронного магазина» с предварительным размещением участниками закупок оферт;

4.4. Нормативно закрепить правила подготовки актов (решений) Президента и Правительства об определении единственных поставщиков с учетом обязательного наличия при подготовке таких актов (решений) детального обоснования цены контракта и безусловного введения для таких контрактов казначейского сопровождения расчетов;

4.5. Исключить требование об указании в документации о закупке даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации, сохранив общее требование об указании срока предоставления участникам разъяснений положений документации.

5. Заключение, исполнение, изменение, расторжение контракта

5.1. В целях исключения формального подхода к проведению «внешней» экспертизы результатов исполнения контракта конкретизировать в ФЗ-44 добровольный характер проведения такой экспертизы, а также разработать методические рекомендации, включающие порядок привлечения независимого эксперта любым потенциальным участником закупки;

5.2. Установить, что в качестве экспертов привлекаются лица, включенные в специальный реестр экспертов по отраслям, в котором реализуется процедура «обезличенного» привлечения экспертов из разных регионов;

5.3. Предусмотреть механизмы использования ФГИС Росаккредитации как инструмента проверки заказчиками происхождения документов, подтверждающих соответствие товара требованиям нормативных документов по безопасности, качеству;

5.4. В целях сокращения сроков рассмотрения споров, снятия нагрузки с арбитражных судов и недопущения срыва процессов исполнения контрактов предусмотреть в ФЗ-44 возможность применения процедуры медиации к спорам между заказчиком и поставщиком, возникающим в ходе исполнения контрактов (включая порядок включения медиативной оговорки в проект контракта);

5.5. Регламентировать порядок и сроки заключения соглашения о проведении процедуры медиации и медиативного соглашения, а также определить порядок выбора и привлечения медиатора;

5.6. Внедрить механизмы использования специальных ресурсов для размещения информации о привлечении субподрядчиков в процессе исполнения контрактов;

5.7. Установить порядок оформления заказчиком результатов экспертизы проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта в случае, когда экспертиза проводится заказчиком своими силами;

5.8. Конкретизировать исключение возможности уменьшения суммы оплаты по контракту на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей для случая, когда поставщик (подрядчик, исполнитель) применяет упрощенную систему налогообложения;

5.9. Учитывать при разработке типовых контрактов и типовых условий контрактов отраслевую и региональную специфику;

5.10. Ограничить случаи авансирования контрактов и расширить случаи казначейского сопровождения предоставляемых авансов.

6. Контроль в сфере закупок

6.1. Рассмотреть вопрос о единой политике применения норм ФЗ-44 при проведении плановых и внеплановых проверок;

6.2. Установить, что контрольные органы в сфере закупок должны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок;

6.3. Актуализировать составы административных правонарушений (в рамках КоАП РФ);

6.4. Включить банки в перечень субъектов контроля, а также установить меры административной ответственности за соблюдение ими требований законодательства в сфере контрактной системы, в том числе перед участником закупки за неисполнение требований ФЗ-44 в части своевременного блокирования денежных средств в целях обеспечения заявок на участие в электронных процедурах закупки;

6.5. Усилить контроль за деятельностью должностных лиц заказчика, направленный на выявление необоснованного начисления поставщику неустойки (штрафа, пени) или неправомерного расторжения контракта, в том числе в одностороннем порядке.

7. Особенности осуществления закупок в сфере медицины

7.1.1. Продолжить процесс внедрения информационно-аналитической системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7.1.2. Внедрить систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий в целях снижения объема фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных препаратов и медицинских изделий;

7.1.3. Провести общественные слушания о проблемах в сфере закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения и возможных путях ее оптимизации;

7.1.4. Разработать дополнительный механизм оценки референтных лекарственных препаратов, имеющих зарегистрированное уникальное показание к применению, при отсутствии прочих опций терапии заболевания в рамках процедуры по пересмотру перечня дорогостоящих лекарственных препаратов;

7.1.5. Разработать механизм исключения лекарственных препаратов, имеющих воспроизведенные препараты из перечня дорогостоящих лекарственных препаратов с целью высвобождения бюджетных средств в рамках программы «12 Нозологий» на референтные лекарственные препараты и/или препараты с уникальным показанием к применению;

7.1.6. Уточнить пороговую величину влияния показателя «Влияние на бюджет в рамках клинико-экономической оценки для препаратов, зарегистрированных по уникальному показанию в рамках Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 871 от 28.08.2014»;

7.1.7. Разработать «шкалу оценки» влияния лечебных препаратов на бюджеты бюджетной системы РФ в рамках проведения клинико-экономической оценки лечебных препаратов при проведении процедуры пересмотра перечня дорогостоящих лекарственных препаратов, имеющих уникальный механизм действия и/или зарегистрированный по уникальному показанию;

7.1.8. Определить и закрепить показатель «качества жизни» как один из основополагающих параметров при включении лекарственного препарата в перечень дорогостоящих лекарственных препаратов;

7.1.9. Разработать механизм внесения эксклюзивного (уникального) ценового предложения для лекарственного препарата в рамках процедуры закупок лекарственных препаратов для лекарственного обеспечения граждан в рамках программы «12 Нозологий», носящего конфиденциальный характер и не влияющий в последующем на определение Н(М)ЦК;

7.1.10. Разработать механизм закупок лекарственных препаратов для лекарственного обеспечения граждан в рамках программы «12 Нозологий» с использованием моделей лекарственного возмещения;

7.1.11. Установить Постановлением Правительства РФ порядок формирования начальных (максимальных) цен контрактов на поставку медицинского оборудования при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

8. Предложения от Счетной палаты Российской Федерации

8.1. Упростить правовое регулирование процесса осуществления закупок путем исключения избыточной регламентации;

8.2. Создать гибкую систему путем погружения процедур закупок в цифровые алгоритмы, позволяющие максимально автоматизировать бизнес-процессы и сократить сроки принятия решений;

8.3. Внедрить рейтинг поставщиков с возможностью снижения на его основе требований к участникам закупок (в части обеспечительных мер);

8.4. Принять нормативный правовой акт, регулирующий вопросы взимания банками комиссии за операции по специальному счету при внесении обеспечения заявок на участие в электронных закупках;

8.5. Исключить противоречия положений ФЗ-44 и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления закупок одноименных товаров (работ, услуг) или товаров (работ, услуг), образующих единую сделку, у единственного поставщика;

8.6. Включить в порядок подготовки актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об определении единственных поставщиков требования о предоставлении обоснования необходимости привлечения субподрядчиков, обязательном согласовании таких актов с Федеральным казначейством и заинтересованными ФОИВ в части их отраслевой компетенции;

8.7. Обеспечить формирование ключевой информации в ЕИС в структурированной форме, позволяющей в автоматическом режиме проводить ее обработку, анализ и контроль, в том числе в части осуществления анализа применения типовых контрактов и централизации закупок;

8.8. Внедрить алгоритмы, не позволяющие совершать действия, нарушающие законодательство о закупках, а также размещать недостоверную информацию в ЕИС;

8.9. Унифицировать стандартные процедуры осуществления закупок на базе цифровых технологий;

8.10. Создать функционал, позволяющий осуществлять расчет Н(М)ЦК (калькулятор Н(М)ЦК) по результатам автоматизированного анализа информации о контрактах (договорах), исполненных в предыдущие периоды, а также выявлять превышения Н(М)ЦК над обоснованными значениями, полученными по результатам данного анализа;

8.11. Создать функционал, позволяющий в автоматическом режиме формировать в личном кабинете поставщиков предложения на участие в закупках, с учетом сфер деятельности таких поставщиков, указанных при их регистрации в едином реестре участников закупок (ЕРУЗ);

8.12. Обеспечить организацию закупок на основе каталога товаров, работ, услуг (КТРУ), предусматривающего унификацию наименований и требований к объектам закупок, исходя из описания стандартизированных потребностей заказчиков, а не конкретных обращающихся на рынке товаров (работ, услуг);

8.13. Обеспечить интеграцию КТРУ с иными информационными системами, включая государственную информационную систему промышленности и единый структурированный справочник-классификатор лекарственных препаратов;

8.14. Обеспечить информационное взаимодействие ФГИС «Ценообразование в строительстве» с ЕИС при осуществлении закупок отдельных видов продукции строительной отрасли, сборных изделий и т.д. в целях обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при строительстве и (или) реконструкции объектов капитального строительства;

8.15. Обеспечить запуск электронного активирования (подписание актов в электронной форме в ЕИС со стороны заказчика и исполнителя из единого реестра участников закупок);

8.16. Разработать функционал автоматизированного контроля на соответствие документов о приемке товаров, работ, услуг в электронной форме денежным обязательствам, отраженным в системе учета заказчика (интеграция ЕИС с подсистемой управления расходами (ГИС Электронный бюджет);

8.17. Определить перспективным направлением развития системы закупок переход от электронных контрактов к смарт-контрактам, позволяющим оптимизировать процесс заключения и исполнения контрактов, исключить злоупотребления при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) и их оплаты, учете неисполненных обязательств по контракту и расторжении контракта, также повысить эффективность и результативность использования бюджетных средств;

9. Предложения Росаккредитации

9.1. Проработать вопрос о совершенствовании правил отбора, процедуры привлечения к приемке поставляемых по государственному, муниципальному контракту товаров, работ, услуг экспертных организаций, имея в виду наличие у экспертной организации аккредитации в национальной системе аккредитации на соответствие стандарту ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции»; определение

пилотных сфер, где приемка с участием экспертных организаций, аккредитованных в соответствии со стандартом ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012, является обязательной; разработку методик приемки различных типов продукции (схем инспекции) и их утверждение в качестве национальных стандартов; разработать «дорожную карту» на 2019–2020 гг.;

9.2. Проработать вопрос об организации взаимодействия ЕИС, федеральной государственной информационной системы в области аккредитации, информационных систем заказчиков в целях обеспечения достоверных результатов;

9.3. Разработать типовые условия контрактов и рекомендации заказчикам по включению в условия закупок требований к документам об оценке соответствия схемам декларирования и сертификации, проведенным испытаниям, производственному контролю;

9.4. Предложить Общероссийскому народному фронту совместно с Росаккредитацией провести совместные мероприятия по проверке достоверности документов об оценке соответствия, представляемых поставщиками государственным и муниципальным заказчикам.

10. Предложения от «ОПОРЫ России»

10.1. Модернизировать систему оплаты по исполненным контрактам посредством введения механизма счета эскроу для заказчиков, на которые в течение определенного времени после заключения контракта должны поступить средства для его будущей оплаты;

10.2. Внедрить в целях повышения доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства систему факторинга;

10.3. Пересмотреть условия осуществления закупки у единственного поставщика, расширив возможность участия субъектов малого предпринимательства в закупках, осуществляемых конкурентными способами;

10.4. Исключить из регламента функционирования Единого агрегатора торговли необходимость финансового обеспечения участия в процедуре закупки;

10.5. Предусмотреть, что закупки у единственного поставщика в электронной форме могут осуществляться заказчиками любого уровня с использованием функционала ЕИС, либо региональных информационных систем в сфере закупок, либо электронных площадок, включенных в перечень Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р;

10.6. Установить обязательность интеграции региональных информационных систем в сфере закупок, обеспечивающих проведение закупок у единственного поставщика в электронной форме, а также электронных площадок, предоставляющих функционал проведения закупок у единственного поставщика в электронной форме, с ЕИС в части раскрытия информации о закупке и ведения единого реестра таких закупок;

10.7. Распространить на закупки у единственного поставщика в электронной форме правила взимания платы, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 10.09.2018 № 564;

10.8. Предоставить заказчикам, а не операторам электронных магазинов право по установлению требования обеспечения заявки по закупкам у единственного поставщика в размере от 0,5 до 1% Н(М)ЦК по аналогии с конкурентными способами закупки с Н(М)ЦК от 1 до 5 млн руб.;

10.9. Исключить случаи внесения в список недобросовестных поставщиков предпринимателей, которые не имели умысла уклониться от заключения контракта или его неисполнения.

11. Предложения от Московской ассоциации предпринимателей

11.1. Разработать методические рекомендации по оформлению технических заданий на организацию культурно-массовых мероприятий;

11.2. Ввести процедуру предварительной квалификации поставщиков исполнителей услуг на организацию и проведение мероприятий;

11.3. Установить требование по обязательной поэтапной приемке услуг по организации мероприятий с оплатой каждого этапа в соизмеримом процентном соотношении;

11.4. Ввести обязанность заказчика в случае проведения процедуры закупки услуг по организации мероприятия с Н(М)ЦК более 3–5 млн руб. размещать извещение не менее чем за 3 месяца до даты начала мероприятия;

11.5. Внедрить механизмы поддержки процесса исполнения контрактов банковским сектором, в частности, кредитами по ставке 10–11% годовых.

12. Предложения по совершенствованию Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.1. Предоставить право заказчику устанавливать отборочные требования к квалификации участников закупок (наличие ресурсов для выполнения работ, наличие опыта выполнения аналогичных работ и т.п.) (в случаях, когда такие требования обусловлены предметом закупки – например, строительство и ремонт подстанций, поставка сложного электротехнического оборудования и т.п.);

12.2. Скорректировать Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» в части устранения фактических противоречий в тексте документа;

12.3. Нормативно закрепить возможность централизации закупок, проводимых в рамках ФЗ-223 государственными компаниями, предприятиями и бюджетными и автономными учреждениями;

12.4. Установить в ФЗ-223 возможность осуществления закупок только у субъектов малого и среднего предпринимательства всеми категориями заказчиков;

12.5. Установить критерии определения исчерпывающего перечня оснований для заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

12.6. Установить обязанность заказчиков в положении о закупке устанавливать порядок обоснования начальных (максимальных) цен договоров и запрет на конфликт интересов;

12.7. Установить предельный срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Справка о Форуме-выставке:

XV юбилейный всероссийский Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ» был организован при содействии Правительства Российской Федерации (поручение А.Г. Силуанова от 29.01.2019), Государственной Думы, Федерального Собрания Российской Федерации, Общероссийского народного фронта (проект «ЗА честные закупки»), Минфина России, ФАС России, Федерального казначейства, Счетной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

Юбилейный Форум стал самым масштабным событием в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок. В его работе приняли участие около 3 тыс. человек из 80 регионов Российской Федерации, общее количество участников и посетителей за три дня работы Форума-выставки составило около 16 тыс. Юбилейное мероприятие получило беспрецедентное освещение в СМИ – 400 федеральных и региональных газет, журналов, интернет-изданий, федеральных телеканалов работали на площадках Форума.