Правительство
Санкт-Петербурга

Возможности российских регионов в политике научно-технологического развития страны

В.Н. Княгинин
апрель 2025 г.

Российская научно-технологическая политика за последнее десятилетие пришла к приоритету технологической составляющей и ориентированных на решение производственно-технологических задач НИОКР

2016	**2019**	**2023**	**2024**	**2024**	**2024**
Указ Президента РФ от 01.12.2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»	ГП «Научно-технологическое развитие России» (утв. Правительством РФ от 29.03.2019 г. №377)	Концепция технологического развития на период до 2030 г. (утв. расп. Правительства РФ от 20.05.2023 г. № 1315-р	Указ Президента РФ от 28.02.2024 г. №145 о новой редакции СНТР РФ	Указ Президента РФ от 18.06.2024 №529 «Об утв-ии приоритетн. напр-ний НТР и перечня важнейших наукоемких технологий»	ФЗ «О технологической политике в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (от 28.12.2024 №523-ФЗ)
Ориентация НИОКР на социально-экономические «большие вызовы»	Финансирование НИОКР в рамках национальных проектов	Цель – технологический суверенитет, критические и сквозные технологии	Ответ на большие вызовы за счет наукоемких технологий и продукции	7 приоритет. направлений и 28 критич. технологий в рамках НПТЛ	Статус и порядок управления НПТЛ

Трансформация науки и технологий в ключевой фактор развития России: 8 + 1 Национальных проектов технологического лидерства

1. Новые материалы и химия
2. Средства производства и автоматизации
3. Беспилотные авиационные системы
4. Технологическое обеспечение продовольственной безопасности
5. Новые технологии сбережения здоровья
6. Развитие многоспутниковой орбитальной группировки
7. Новые атомные и энергетические технологии
8. Промышленное обеспечение транспортной мобильности

Разрабатываемые НПТЛ:
Технологическое обеспечение биоэкономики

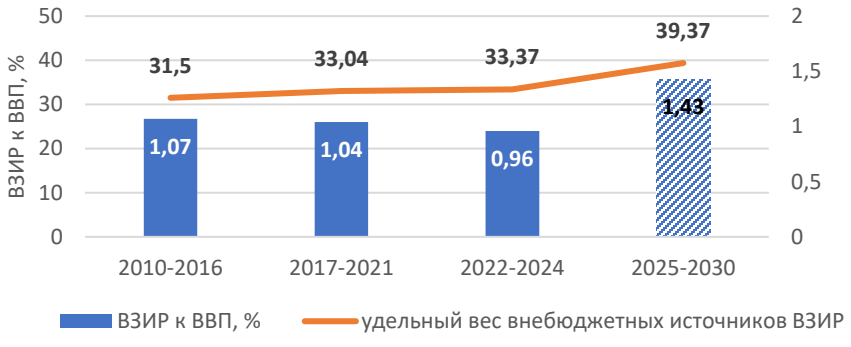
«Перечень показателей эффективности мер и инструментов политики в области научно-технологического развития РФ» (расп. Правительства РФ от 10.04.2025 №880-р):

Показатели эффективности	**2024/25**	**2035**	**% изм-я**	**Показатели эффективности**	**2024/25**	**2035**	**% изм-я**
ВЗИР, % от ВВП	0,96 (2023)	2	**208**	Кол-во важн. наукоемких технологий, ед	200 (2026)	2445	**1223**
Доля внебюджетные источ-ки ВЗИР, %	37,4	50	134	Рост выручки МТК/к 2023г, %	145	1441,6	**994**
Место РФ в мире по НИОКР	9	7	-	Реализ отеч/иностр.прод-я, %	0,86 (2026)	1,86	**216**
Доля молодых ученых, %	44,1	45	102	Доля выс-тех продукции в ВВП, %	25,3	35	138
Технич. вооруженность, т.р/ч	1572,3	3160,8	**201**	Налоги от прод.отеч.НТ, млрд	711 (2026)	1676,8	**236**
Число заявок на патенты, т.	36,8	40,7	111	Доля отечественных НТ в общем НТ, %	52,4	75	**143**
Публикации высокорейт. журналов, т.	140,7	155,7	111	Реализованная прод. на основе НТ, млрд	23,1 (2027)	53,7	**232**
Исследователи в выс-рейт. жур-х, т.	23,1	32,9	**142**				

Еще одной особенностью современной научно-технологической политики России должен стать разворот в сторону небюджетного сектора экономики, прежде всего, предпринимательских организаций

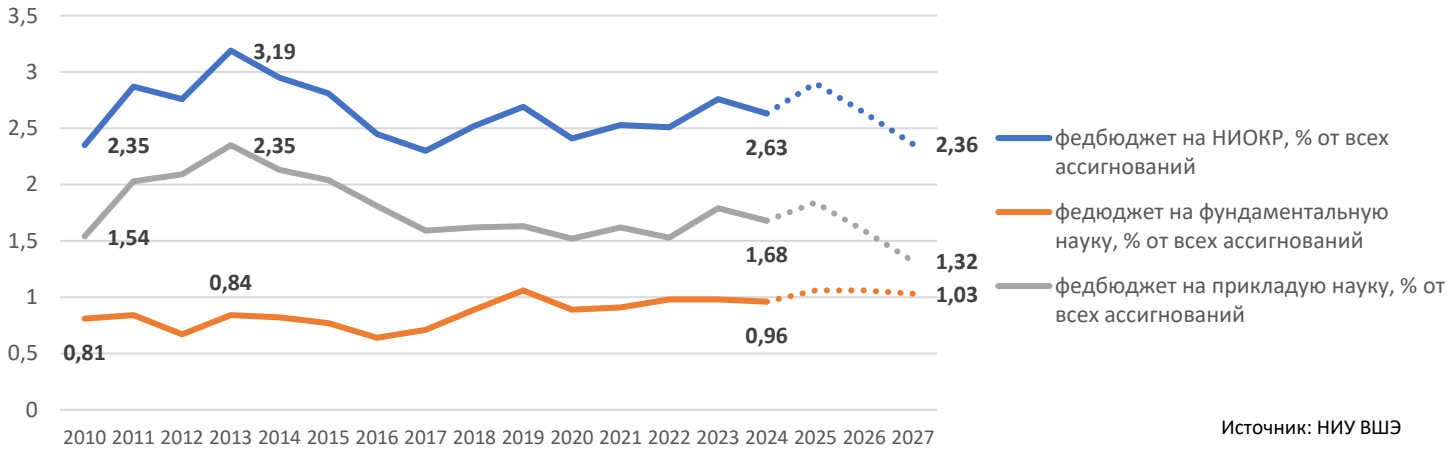
Но как это удастся, если соотношение ВЗИР к ВВП страны с 2024 по 2030 г. должно вырасти на **208**%, а доля небюджетных источников в финансировании НИОКР с 2025 г – всего на **136%**? По трехлетнему бюджету и оценкам Правительства РФ государство в среднесрочной перспективе будет сокращать бюджетные ассигнования на НИОКР, как минимум, как долю в общих бюджетных ассигнованиях: на **10,3%** с 2024 по 2027 г.

Среднегодовые значения ВЗИР к ВВП и удельного веса небюджетнгых источников в финансировании ВЗИР по периодам 2010-2024 гг. и планируемых показателях на 2025-2030 гг по расп. Правительства РФ от 10.04.2025 №880-р, %



Источник: ЦСР "Северо-Запад" по данным Росстат, планировках в расп. Правительства РФ от 10.04.2025 №880-р

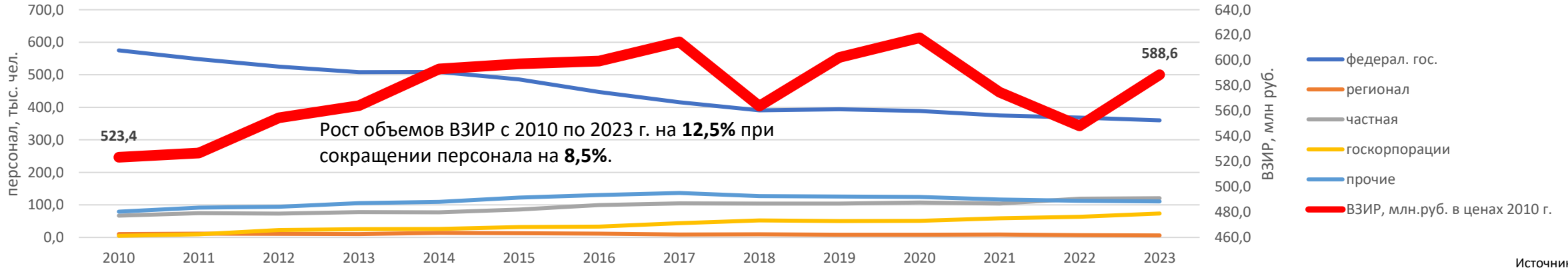
Ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета в процентах к расходам федерального бюджета, 2010-2024 и план 2025-2027, %



Источник: НИУ ВШЭ

В любом случае достижение целевых показателей сектором НИОКР и превращение науки в ключевой фактор развития России потребует радикального и быстрого не только финансового, но и организационно-кадрового роста данного сектора. Скорее всего, сектор в кадровом и организационном плане должен вырасти в **1,5-2 раза к 2030 г.**

Распреление персонала, занятого НИОКР в РФ, по формам собственности организаций, тыс. чел.



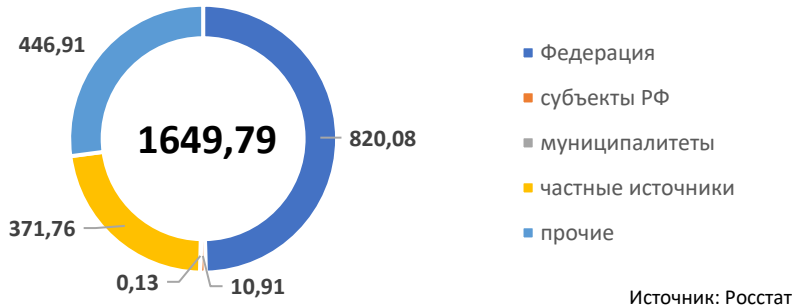
Источник: Росстат

Большинство российских регионов в настоящий момент не могут играть существенную роль в утверждении и реализации НПТЛ

Правовая возможность у региона выступить квалифицированным заказчиком есть, в т.ч. НПТЛ

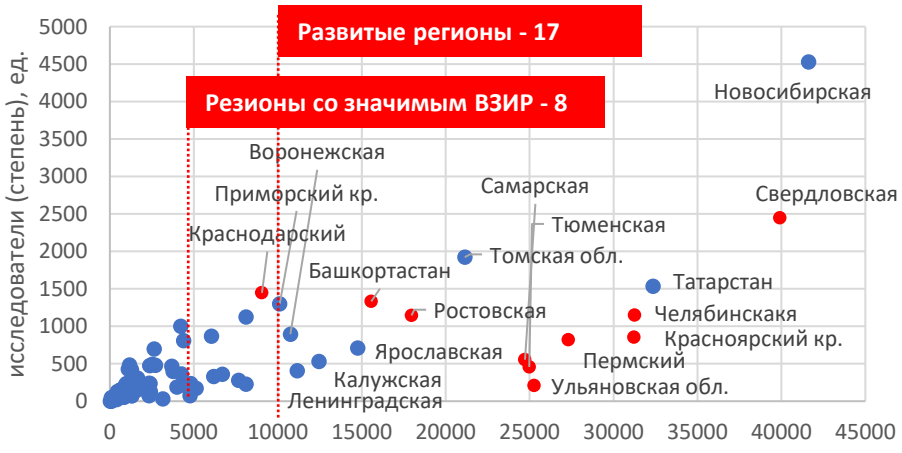
пп. «з» п. 4 Указа Президента РФ от 28.02.2024 г. №145.
П. 1 Ст. 12. ФЗ «О технологической политике в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (от 28.12.2024 №523-ФЗ):

Распределение ВЗИР в РФ по источникам финансирования, 2023, млрд руб.



Источник: Росстат

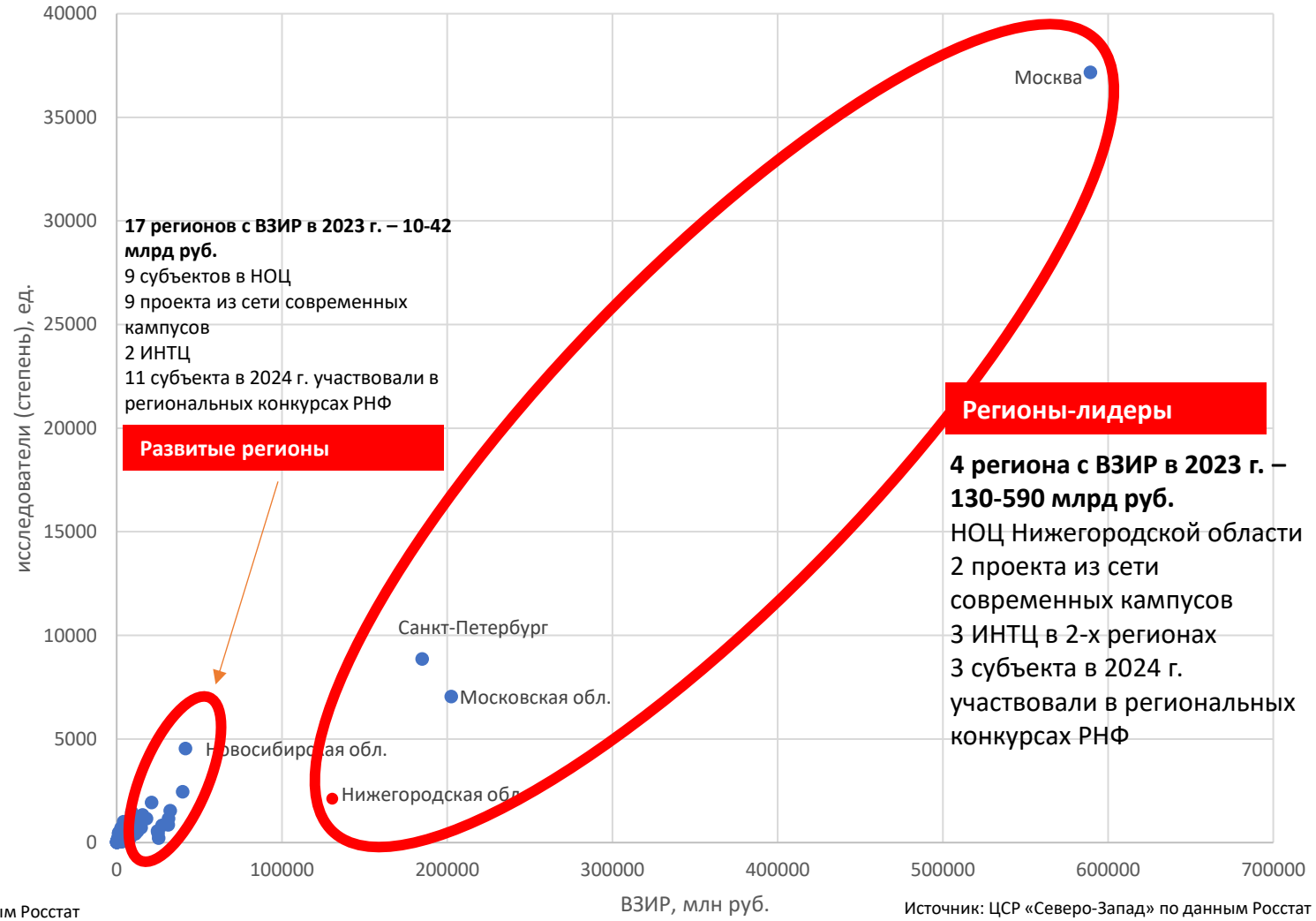
Распределение субъектов РФ по объему ВЗИР (млн руб.) и числу исследователей с научной степенью (ед.), 2023



Источник: ЦСР «Северо-Запад» по данным Росстат

Реализовать возможность значимого и активного участия в НПТЛ у российских регионов крайне немного: в немногих есть существенные объемы ВЗИР. При это совокупное финансирование НИОКР из средств региональных бюджетов в 2023 г. составляло около **10 млрд руб. (0,7% ассигнований на ВЗИР).**

Распределение субъектов РФ по объему ВЗИР (млн руб.) и числу исследователей с научной степенью (ед.), 2023



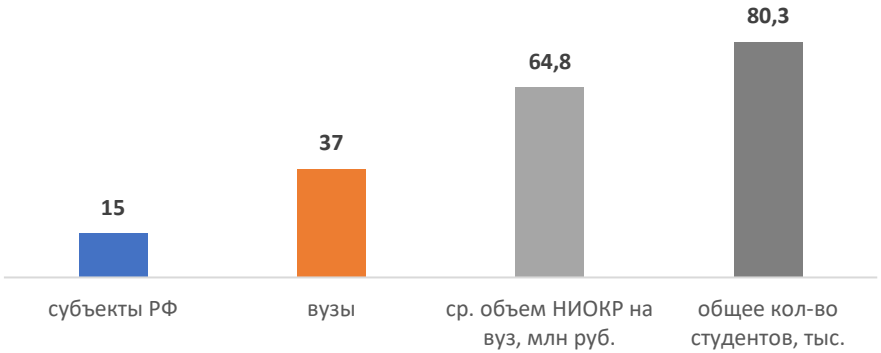
Источник: ЦСР «Северо-Запад» по данным Росстат

У российских регионов есть некоторая возможность ведения научно-технологической политики, хотя она и имеет ограниченный репертуар инструментов прямого управления НИОКР. Механизмы в основном косвенного управления.

Научно-образовательные центры мирового уровня в РФ (только 1 моноспециализированный, 5 диверсифицированных - 3 отрасли, 9 – 4 и более отраслей)

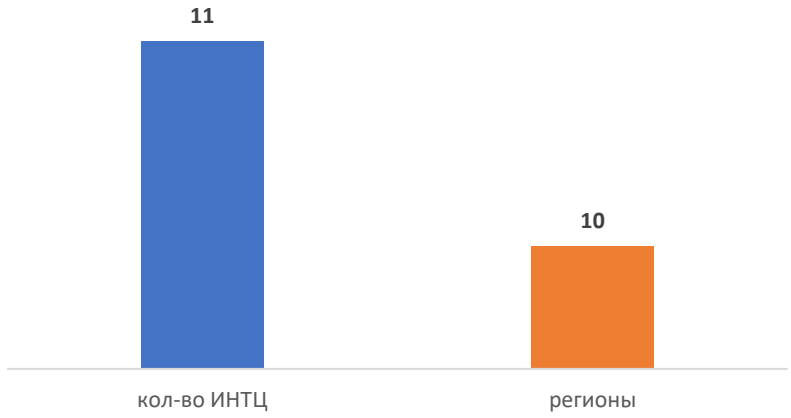
Источник: Минобрнауки РФ

Охваченные Мониторингом эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования МИРЭА-РТУ (2024) региональные и муниципальные вузы



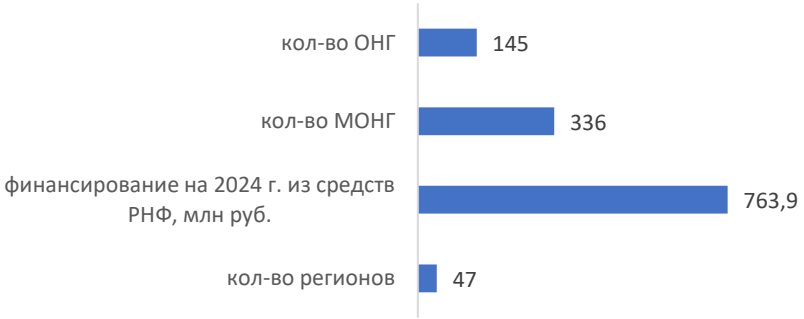
Источник: ЦСР «Северо-Запад» по данным ГИВЦ МИРЭА

ИНТЦ (технологические долины) в РФ



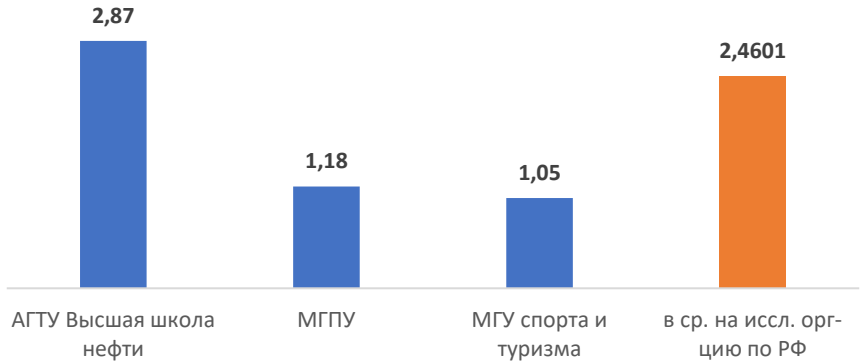
Источник: МЭР РФ

Количество субъектов Федерации-участников региональных конкурсов РНФ, победители малые отдельные научные группы и отдельные научные группы в 2024 г., и объем финансирования РНФ (млн руб.)



Источник: по данным РНФ

Объем НИОКР на исследователя и общий объем финансирования НИОКР в региональных и муниципальных вузах, 2024, млн руб.



Источник: ЦСР «Северо-Запад» по данным ГИВЦ МИРЭА

Федеральный проект "Создание сети современных кампусов" в РФ: создаваемые и планируемые кампусы вузов

Источник: Минобрнауки РФ