

Резолюция Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ»

19-21 апреля 2023 года в г. Москве на площадке Инновационного центра «Сколково» прошёл XVIII Всероссийский Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ», организованный при поддержке Правительства Российской Федерации (поручение А.Р. Белоусова от 16.08.2022 г. № АБ-П13-13747ГД).

Ключевые темы деловой программы Форума-выставки:

- повышение эффективности реализации национальных проектов и достижения национальных целей;
- интеграция промышленных предприятий новых субъектов РФ в российскую экономику;
- механизмы государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование антимонопольной политики в сфере закупок;
- развитие конкуренции в условиях санкций и ограничений;
- расширение практики заключения «офсетных» контрактов;
- внедрение новых электронных инструментов и сервисов в рамках развития Единой информационной системы в сфере закупок.

Впервые с момента включения новых субъектов в состав Российской Федерации был организован коллективный стенд промышленных предприятий ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей.

Форум-выставка стал самым масштабным событием в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок. В его работе приняли участие около 10 тысяч человек из 89 субъектов Российской Федерации, включая около 200 спикеров и модераторов и около 300 представителей СМИ.

В ходе работы Форума-выставки от участников прозвучало большое количество предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок. После тщательного анализа экспертами основные предложения, поступившие, как до начала Форума-выставки, так и по итогам прошедших мероприятий, включены в данную Резолюцию.

1. Предложения участников пленарного заседания «ГОСЗАКАЗ: 10 лет контрактной системе»

1.1. систематизировать, унифицировать и обобщить в едином нормативном правовом акте случаи, порядок и условия применения национального режима при осуществлении закупок

1.2. предусмотреть предупреждение в качестве меры административной ответственности за нарушение процессуальных норм законодательства о контрактной системе (например, за просрочку размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок)

1.3. пересмотреть в зависимости от тяжести правонарушения размер штрафов, предусмотренные КоАП РФ за нарушения, не имеющие коррупционной направленности и не влияющие на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1.4. в целях сокращения сроков рассмотрения споров, снятия нагрузки с арбитражных судов и недопущения срыва процессов исполнения контрактов предусмотреть в ФЗ-44 возможность применения обязательного досудебного порядка урегулирования споров в том числе с использованием процедуры медиации (включая порядок включения медиативной оговорки в проект контракта)

2. Предложения участников интерактивного круглого стола «Эффективность и/или конкуренция»

2.1. В качестве определения понятия эффективность в части системы закупок обсуждены и предложены следующие варианты:

- получение максимального результата (качество, цена, срок, иные приоритеты в зависимости от категории и целей заказчика) при минимальных затратах ресурсов;
- соотношение между целями и результатами;
- операционная эффективность в виде достижения наилучшего соотношения между задействованными ресурсами и конечными результатами, а также экономия ресурсов на осуществление сделки в целях снижения транзакционных издержек;
- быстрота осуществления сделки, конкурентность, результативность, экономичность;
- степень достижения целей регулирования для государства (не только своевременное удовлетворение потребности, но и обеспечение дополнительных задач - СМП, импортозамещение и прочее).

2.2. в качестве препятствий и ограничений, с которыми сталкиваются заказчики и контрольные органы при оценке эффективности закупок указаны:

- индивидуальный опыт закупщиков/контролеров при отсутствии единой методологической базы;
- низкая мотивация кадров, не ясна цель для чего считать эффективность.

2.3. для выработки единообразного и согласованного определения и порядка расчета эффективности провести аналитическое исследование с целью формулирования критериев эффективности и результативности государственных и муниципальных закупок на всех этапах для последующего внесения предложений в программу мониторинга контрактной системы, включив в нее обоснованные стоимостные и нестоимостные оценки обязательных закупочных процессов и процедур, инструментов и институтов.

2.4. в части конкуренции сдерживающими факторами участия поставщиков в процедурах закупок указана «бумажная» волокита в процессе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и неопределенность результата.

2.5. с учетом изложенного предлагается модернизировать институт конкуренции в закупках как институционально, так и технологически, в том числе в целях исключения рисков возникновения личной заинтересованности, поощрения открытой рыночной ценовой конкуренции, исключения установления завышенных или демпинговых цен и апробации механизма размещения гарантированного заказа на рынках однородных товаров.

2.6. в части закупок НИОКР озвучены проблемы из правоприменительной практики:

- в нормативах затрат на НИР/НИОКР не учитывается их специфика (механизмы ПП РФ 1047, 927);

- трудноприменимость способов обоснования Н(М)ЦК для НИОКР;

- несопоставимость опыта участников в конкурсах на НИОКР по причине вопросов соотносимости с предметом работ в конкретной закупке.

В связи с этим предлагается для НИОКР предусмотреть в 44-ФЗ:

- специальный раздел, посвященный особенностям процедур закупок НИОКР;

- предусмотреть специальные инструменты обоснования Н(М)ЦК;

- возможность коллективного участия группы ученых (простое товарищество).

2.7. в целях повышения эффективности для обеих сторон закупочного процесса, выработать специфические способы закупок, которые одновременно при сохранении задачи экономии денежных средств заказчиков позволит закупать продукцию по рыночным ценам с низкими транзакционными издержками сторон.

2.8. установить для закупок услуг питания обучающихся, а также питания в организациях социального обслуживания и лечебного питания двухступенчатую систему контроля качества закупаемых продуктов и услуг: предварительный контроль, включающий проверку на соответствие требованиям к сырью, из которого этот товар изготовлен, а также постконтроль на этапе приемки поставленного товара или оказанной услуги.

3. Предложения участников дискуссии «Гарантированное будущее или офсетные контракты как элемент стабильности в бизнесе»

3.1. внести дополнения в ФЗ-223 в части правового регулирования порядка заключения договоров со встречными инвестиционными обязательствами (требования к сроку действия контракта, минимальному объему инвестиций, порядку определения предельной цены единицы товара и т.д.)

3.2. разработать специальную программу повышения квалификации по теме заключения и исполнения «офсетных» контрактов для заказчиков субъектов Российской Федерации

3.3. предусмотреть соответствующую возможность с целью обеспечения возможности выступать заказчиком по «офсетному» контракту учреждению здравоохранения, финансируемому за счет средств ОМС

3.4. предусмотреть возможность принятия решения о долгосрочном планировании при определении услуги в качестве предмета «офсетного» контракта, внося соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации

3.5. проработать перечень промышленной продукции, востребованной государственными и муниципальными заказчиками по каждому субъекту Российской Федерации

3.6. сформировать перечень перспективных для инвестирования в новое строительство / реконструкцию (модернизацию) существующих промышленных объектов и территорий, находящихся в государственной или муниципальной собственности

3.7. сформировать межрегиональную рабочую группу для координации деятельности уполномоченных органов по реализации промышленной политики в целях оценки потенциальных предметов региональных/межрегиональных «офсетных» контрактов, координации работы, привлечения консультационных и финансовых экспертов

3.12. расширить практику заключения долгосрочных правоотношений в интересах обеспечения государственных и муниципальных нужд, в т.ч. на основе контрактов жизненного

цикла, специальных инвестиционных контрактов, соглашений о защите и поощрении капиталовложений, а также концессионных соглашений как формы государственно-частного (муниципально-частного) партнерства

4. Предложения участников дискуссии «Новые территории – новая инфраструктура»

4.1. проработать вопрос создания специализированной организации для организационно-технической поддержки заказчиков и поставщиков в процессе адаптации к российскому закупочному законодательству

4.2. организовать процесс комплексного обучения организаций новых территорий правилам осуществления предпринимательской деятельности, включая бухгалтерский учет, налоговое право и специфику участия в государственных, муниципальных и корпоративных закупках

4.3. рассмотреть вопрос повышения пропускной способности таможенных постов, организации дополнительных подъездных путей к контрольно-пропускным пунктам

4.4. ускорить процесс получения сертификата СТ-1 и включения в реестр российской промышленной продукции

4.5. создать пилотный проект для реализации ускоренного механизма подтверждения российского происхождения товара, производимого на территории новых субъектов Российской Федерации, с участием экспертов ОПОРЫ России

4.6. рассмотреть вопрос ускорения процесса получения российских лицензий, сертификатов и маркировки в отношении выпускаемой продукции (в том числе обязательных)

4.7. рассмотреть вопрос, связанный с отсутствием полномочий у временных администраторов, назначенных для управления предприятиями, у которых нет или не идентифицированы собственники, на распоряжение имуществом и принятие долговых обязательств (заключение договоров займа, залога имущества)

4.8. ускорить процедуру предоставления промышленным предприятиям целевых займов по программам льготного заёмного финансирования на основе допустимого минимального состава необходимых для предоставления документов

4.9. разработать нормативные правовые акты в рамках регулирования территориального планирования, землепользования и застройки с учётом планировки территорий для возможности ведения инвестиционной деятельности

4.10. рассмотреть возможность выделения средств на компенсацию имущественных рисков транспортным компаниям при доставке грузов на территорию новых субъектов Российской Федерации

4.11. проработать вопрос создания инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на новых территориях

4.12. разработать концепцию развития промышленной кооперации между предприятиями новых субъектов Российской Федерации и иными российскими предприятиями с целью активизации процесса размещения производства на новых территориях

5. Предложения участников делового обеда «Что не запрещено – то разрешено! Инновации в корпоративных закупках»

5.1. регламентировать в рамках ФЗ-223 порядок начисления штрафов и пени за нарушения исполнения контрактов по аналогии с ФЗ-44

5.2. ввести обязанность Заказчика предусматривать в договорах свою ответственность

5.3. ввести обязанность прописывать в проектах договоров порядок приемки товаров (работ, услуг) с обязательным указанием срока такой приемки

5.4. внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации №1352 от 11.12.14 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части исключения лекарственных препаратов и медицинских изделий из совокупного годового объема закупок при расчете доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства

5.5. внести корректировки в ФЗ-223 в части распространения нормы осуществления конкурентных закупок среди субъектов МСП на все конкурентные закупки

5.6. внести изменения в ФЗ-223 в части установления единого для всех заказчиков основания направления сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков: расторжение договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством

5.7. внести изменения в ФЗ-223, которые бы устанавливали электронное обжалование через Единую информационную систему в сфере закупок

5.8. перевести в цифровой вид в ГИС ЕИС документооборот, связанный с исполнением и оплатой договоров

5.9. пересмотреть требования к заказчикам в части поддержки МСП, вернув ранее установленный в ПП-1352 порог выручки заказчика, выше которого возникает требование к заказчику выполнить долю закупок у МСП, а также отменив требования к доле закупок через специальную процедуру заказчиков, у которых доля победителей-субъектов МСП в общих закупках (среди всех участников) составляет значимый уровень (например, 40%-50 % и более)

6. Предложения участников дискуссии «Контроль в закупках: что важно знать заказчику и поставщику»

6.1. рассмотреть вопрос о единой политике применения норм ФЗ-44 при проведении плановых и внеплановых проверок

6.2. актуализировать составы административных правонарушений (в рамках КоАП РФ)

7. Предложения участников открытого заседания экспертного совета Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»

7.1. предусмотреть в действующем законодательстве возможность для некоммерческих организаций выдавать независимые гарантии и использовать гарантийный капитал в системе закупок

7.2. закрепить в законодательстве порядка осуществления субъектами Российской Федерации расходов на товары, работы, услуги в целях проведения частичной мобилизации в Российской Федерации

7.3. наделить органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок, предусмотренного ч. 8 ст. 99 ФЗ-44, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд

7.4. уточнить правила авансирования при применении антидемпинговых мер

7.5. внести дополнения в ФЗ-44, предусмотрев возможность заключения с поставщиком-инвестором договоров на поставки товаров (оказание услуг) как с единственным поставщиком также для заказчиков, осуществляющих закупки по ФЗ-223

7.6. с целью формирования стабильного профессионального сообщества специалистов в сфере закупок, снижения текучести профессиональных кадров, повышения уровня их компетенций и подготовки, представить предложения по внесению изменений в положения профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок», утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. №625н, рассмотреть возможность формирования системы страхования профессиональной ответственности в том числе на основе принципов саморегулирования

7.7. Проработать вопрос внесения изменений в закон о контрактной системе, предусматривающих право органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения по пунктам 4 и 5 части 1 (за исключением части 12) статьи 93 закона в части регламентации осуществления заказчиками соответствующего субъекта Российской Федерации закупок "малого объема" с использованием порталов закупок малого объема (электронных магазинов)